

Россия

В России насчитывается более 13 000 «Особо охраняемых природных территорий» (государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники и памятники природы), которые занимают более 13% ее территории.¹

Несгораемый углерод на ООПТ

Анализ LINGO² выявил 1,4 гигатонны CO₂ в 171 проекте по добыче нефти и газа на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) России. Парком с наибольшим потенциалом выбросов является Государственный природный заказник «Ямальский» с выбросами 582,7 Mt CO₂.

Законодательство

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации³ разведка и добыча полезных ископаемых в пределах особо охраняемых природных территорий запрещены. Однако, были случаи, когда компании добывающего сектора находили способы обойти эти ограничения.

Например, в 2020 году в Госдуму был внесен законопроект, который позволяет правительству изменять границы национальных парков. Любая часть любого национального парка может быть вырезана из него и использована для любой экономической деятельности, например, для добычи полезных ископаемых или строительства спортивных сооружений.⁴ Гринпис России начал общественную кампанию против этой инициативы, включая петицию, собравшую более 60 000 подписей. Активисты и волонтеры Greenpeace совместно с климатическим движением Fridays For Future организовали онлайн-кампанию #ForNationalparks (#ЗаНацпарки). Они провели пятничные онлайн-забастовки в социальных сетях за сохранение национальных парков.

В 2022 году Госдума приняла закон, позволяющий региональным властям принимать решения об изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения до 2024 года, если их планируется использовать для строительства «приоритетных инфраструктурных объектов».

Усилия общественной кампании Гринпис принесли определенные плоды, поскольку закон в его нынешнем виде угрожает уникальной системе охраняемых территорий в гораздо меньшей степени. Теперь, как и прежде, изымать земли из региональных ООПТ можно только под строительство Байкало-Амурской магистрали и Транссиба. Оценка воздействия на окружающую среду остается необходимой для любого строительства на всех федеральных особо охраняемых природных территориях.

Случай с природным парком Нумто

Добыча нефти на территории природных парках по-прежнему является обычным явлением в богатых нефтью регионах России.⁵ Природный парк «Нумто» был создан в 1997 году в Белоярском районе с целью сохранения



Indigenous villagers near Numto Lake in Siberia
Image: [Greenpeace/Alexey Andronov](#)

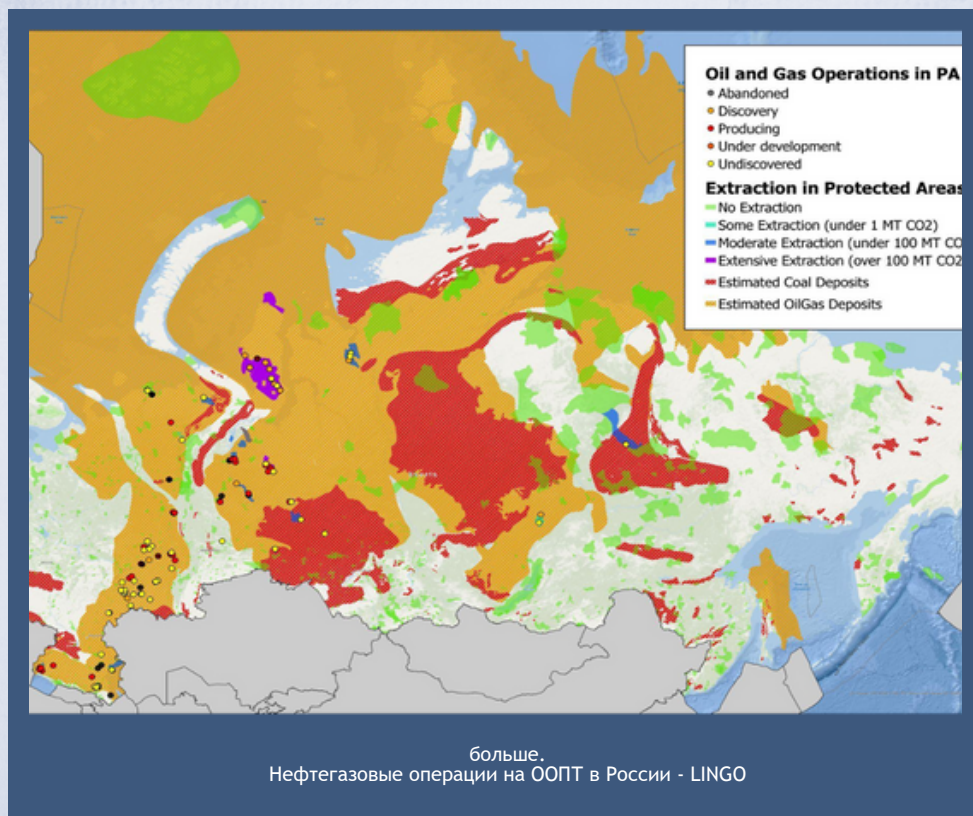
уникальной экосистемы водно-болотных угодий и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов — лесных ненцев и казымских хантов.

В 1999 году «Сургутнефтегаз» приобрел лицензию на геологическое изучение и оценку запасов ископаемого топлива на территории, пересекающейся с природным парком «Нумто». За этой оценочной лицензией в 2004 году последовали лицензии на разведку и добычу на Ватлорском нефтяном месторождении, которое перекрывает наиболее ценную охранную зону водно-болотных угодий парка. На протяжении 2000-х годов «Сургутнефтегаз» бросал вызов первоначальному зонированию парка, чтобы расширить нефтяную деятельность. До 2016 года за пределами охраняемых водно-болотных угодий было пробурено около 50 нефтяных скважин, и ожидалось, что их будет еще. По ходатайству нефтяной компании в 2016 году готовились изменения границ и зонирования природного парка «Нумто». Местная администрация предоставила лицензию на геологоразведку, добычу нефти и строительство инфраструктуры на около 80% территории парка. В 2016 году состоялись общественные слушания по изменению границ природного парка, вызвавшие протесты в социальных и традиционных СМИ.⁶

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ), 30 других организаций и массовая кампания в СМИ, запущенная Гринпис, собрала 35 000 подписей и направила петиции в государственные органы против изменения зонирования природного парка «Нумто». Эти усилия привели к высокой явке на общественных слушаниях в городе Белярский в феврале 2016 года. Около 80 участников, в том числе представители коренных народов, приехали из поселка Нумто, городов Белярский, Сургут и Нижневартовск.

По данным Гринпис, выступления представителей коренных народов на общественных слушаниях продемонстрировали высокий уровень обеспокоенности.

После протестов федеральные и региональные власти оформили изменение зонирования в соответствии с компромиссным сценарием, предложенным «Сургутнефтегазом». Обозначенные зоны в данном сценарии отличались от более раннего варианта предложенного исследователями. Амбиции по добыче нефти в Нумто растут. Анализ LINGO выявил 8 проектов по добыче на его территории с общим объемом чуть менее 500 Mmbое (миллион баррелей нефтяного эквивалента).



Инициатива «*Leave It in the Ground*» (LINGO) – это немецкая некоммерческая организация, работающая над ускорением перехода

Рекомендации

1. Protected Natural Areas of the Russian Federation and Their Categories, World Wide Fund for Nature (WWF), (2019)
2. Oil, gas and coal operations in protected areas, LINGO (2022)
3. Federal Law “On Specially Protected Natural Areas”, (1995)
4. Parks that we are going to lose, Greenpeace Russia, (2020)
5. Alexey O. Pristupa, et al., 2018, Can zoning resolve nature use conflicts? The case of the Numto Nature Park in the Russian Arctic, Journal of Environmental Planning and Management, vol.61
6. Collection: Protest of Indigenous People against Oil Industry in Moscow (Photos & Video), (2017)